


DESONERAÇÕES FISCAIS E FEDERALISMO: IMPACTOS E PERSPECTIVAS

RAPHAEL GUILHERME ARAÚJO TORREZAN

 raphatorrezan@hotmail.com



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

INTRODUÇÃO

10 ANOS DA CRISE ECONÔMICA MUNDIAL

2009 – 2011 POLÍTICA FISCAL EXPANSIONISTA PARA ENFRENTAR A CRISE DE 2008

2012 – 2016 DESONERAÇÕES FISCAIS COMO INSTRUMENTO PARA PROMOÇÃO DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

AÇÕES DO GOVERNO FEDERAL 2008

Mês	Medida
22 de outubro de 2008	Imposto sobre Operações Financeira (IOF) é reduzido a zero
14 de novembro de 2008	É promulgada a Medida Provisória n.º 447, que postergava em 10 dias o recolhimento do Imposto Sobre Produtos Industrializado (IPI) e o Imposto de Renda Retido na Fonte (IR), além da Contribuição Previdenciária
21 de novembro de 2008	Decreto reduzindo o IOF de 3,38% para 0,38% no financiamento de motocicletas, motonetas e ciclomotores.
11 de dezembro de 2008	Promulgado o Decreto n.º 6.687 reduzindo as alíquotas de IPI incidentes sobre a venda de veículos e caminhões e o Decreto n.º 6.691 reduzindo alíquotas do IOF sobre operações de pessoas físicas.
15 de dezembro de 2008	Medida Provisória n. 451, alterando alíquotas do Imposto de Renda de Pessoas Físicas.

Fonte: elaboração a partir de Moreira e Soares (2010, p. 37)



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

AÇÕES DO GOVERNO FEDERAL 2013

A PARTIR DE 2013 A POLÍTICA FISCAL ABSORVE AS DESONERAÇÕES COMO INSTRUMENTO DE DESENVOLVIMENTO E ESTÍMULO DO MERCADO, PRODUÇÃO E CONSUMO:

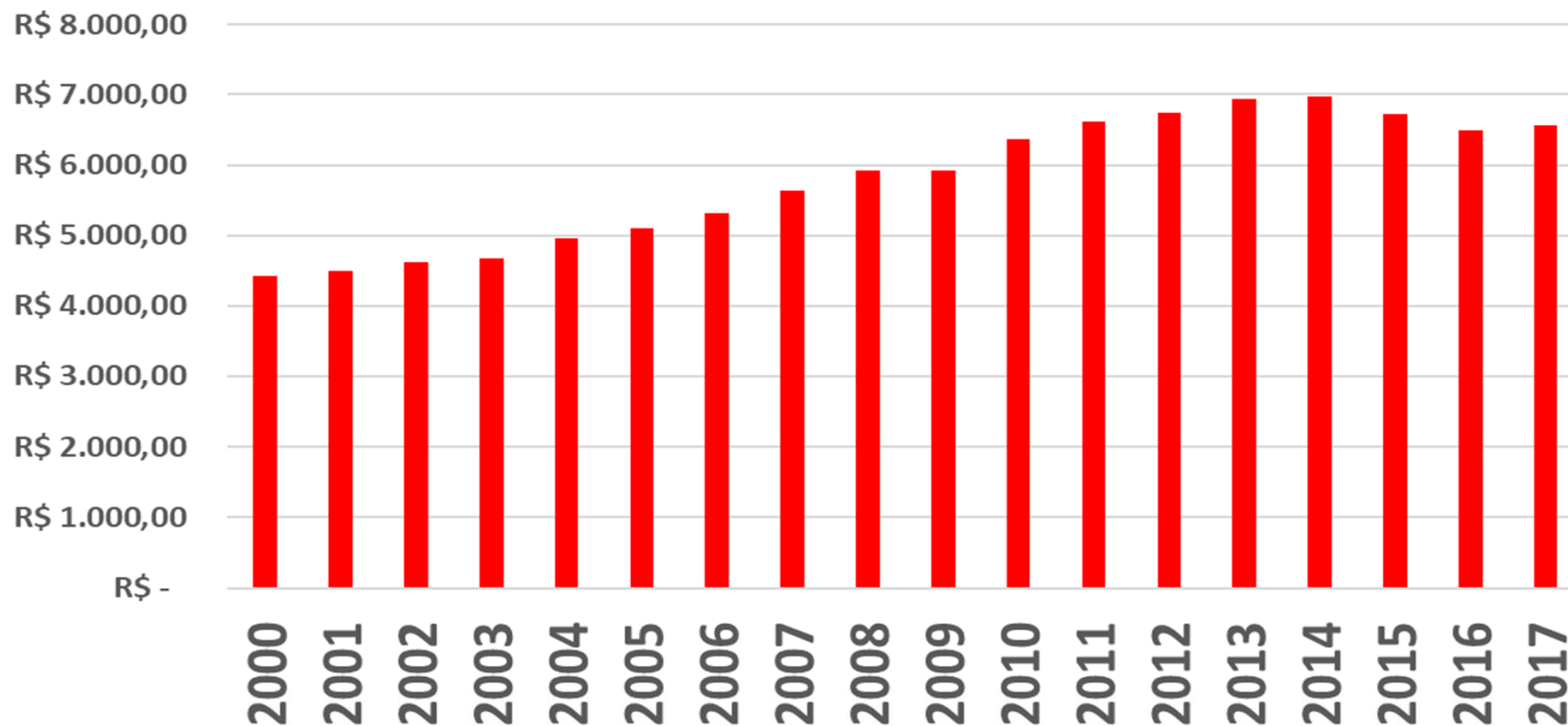
- DECRETOS REGULAMENTANDO A NOVA TIPI
- DESONERAÇÕES EM SETORES ESTRATÉGICOS ESTIMULARIAM A ECONOMIA

-  AUMENTO DO CONSUMO  AUMENTO DA PRODUÇÃO

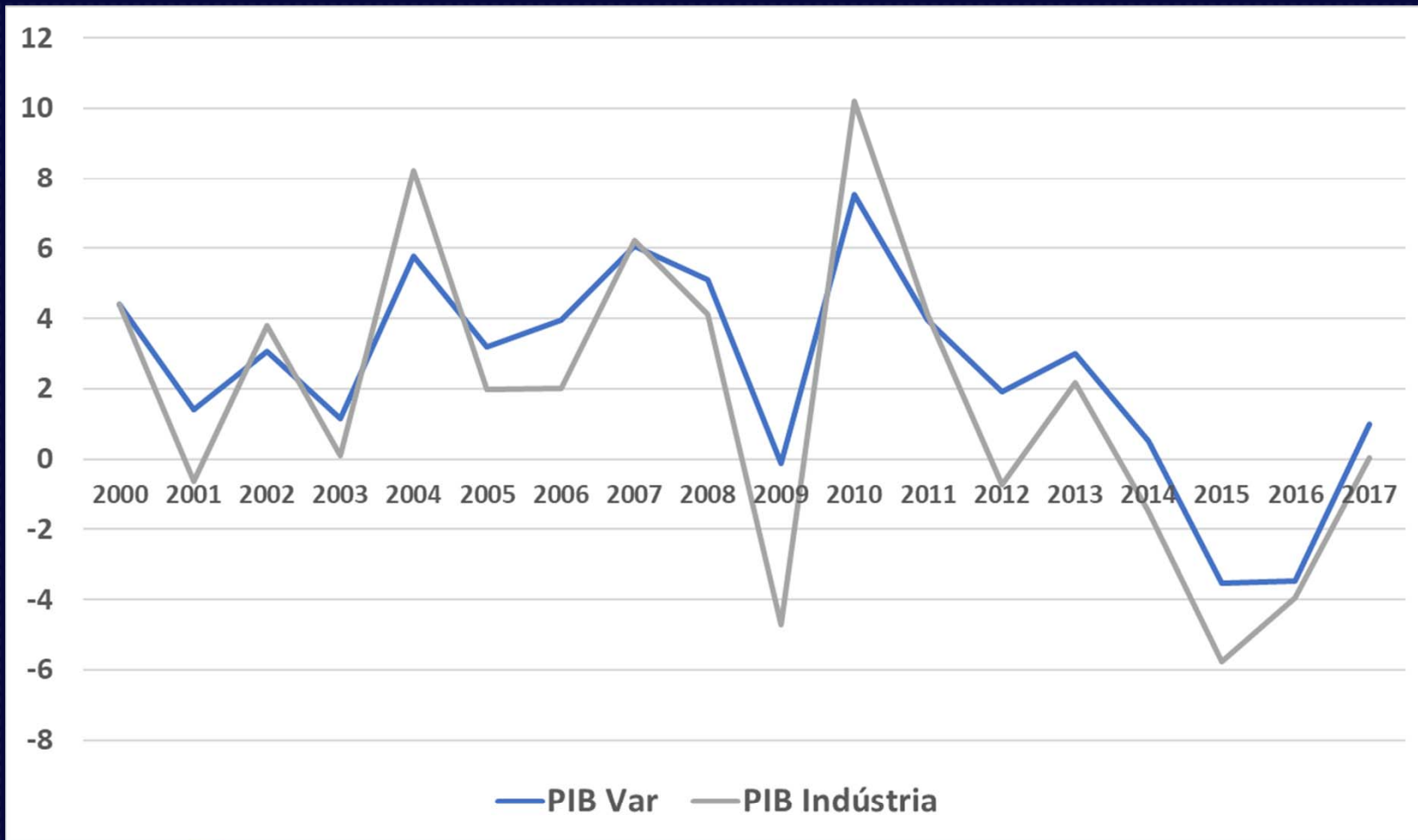


70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

Produto interno bruto (em mi R\$)



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
 CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
 RIBEIRÃO PRETO/SP

E OS MUNICÍPIOS?



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

FEDERALISMO FISCAL E TRANSFERÊNCIAS

SETORES ESTRATÉGICOS ESCOLHIDOS: INDÚSTRIA E COMBUSTÍVEIS

- DESONERAÇÃO MASSIVA DO IMPOSTO SOBRE PRODUÇÃO INDUSTRIAL (IPI)
- DO CIDE – COMBUSTÍVEIS
- EXPECTATIVA QUE AUMENTASSE O RECOLHIMENTO DE OUTROS TRIBUTOS



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

FEDERALISMO FISCAL E TRANSFERÊNCIAS

IMPACTO SOBRE FUNDO DE PARTICIPAÇÃO DOS MUNICÍPIOS

IMPACTO NAS TRANSFERÊNCIAS DO CIDE (APROXIMADAMENTE R\$ 895 BILHÕES)

EXPECTATIVA ERA DE AUMENTO NO DE OUTRAS TRANSFERÊNCIAS E DE ALGUNS TRIBUTOS PRÓPRIOS



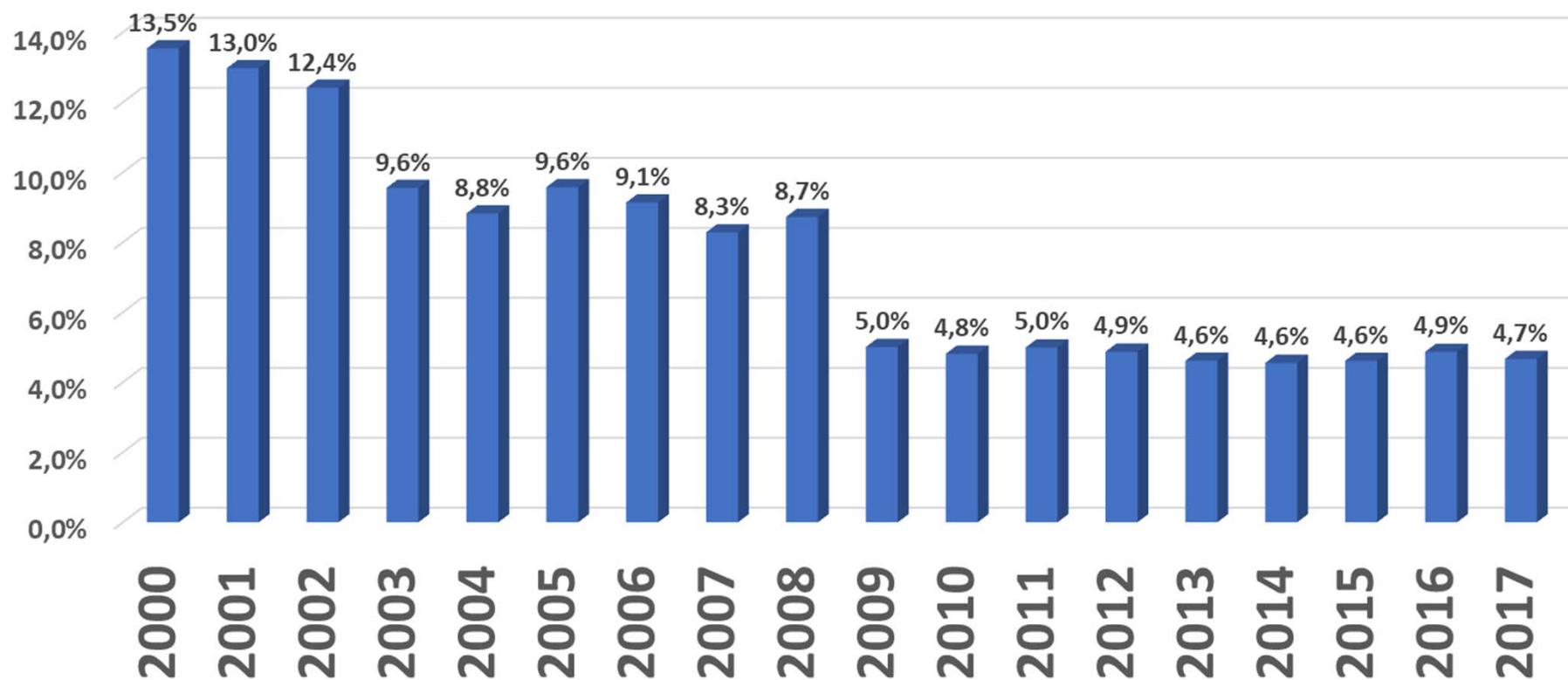
70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

TRANSF. FPM

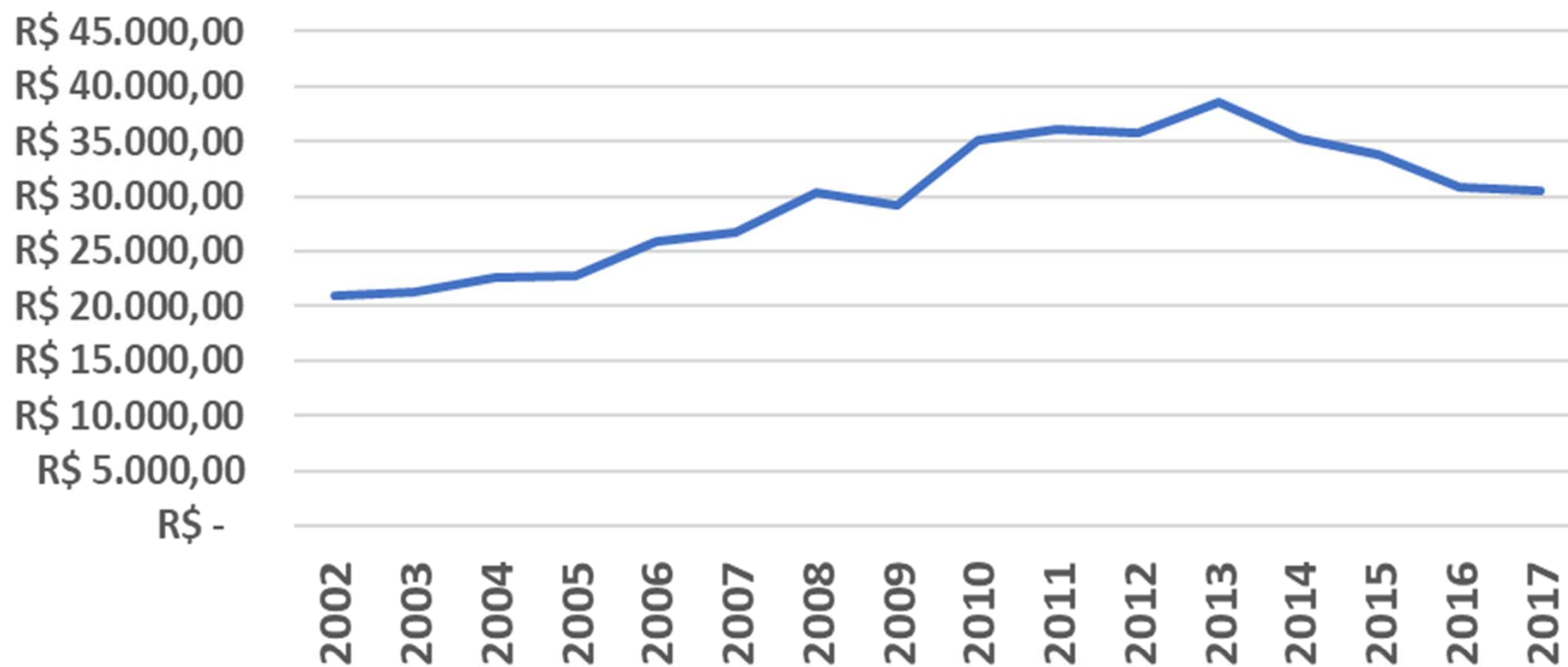


70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

Participação das transferências do FPM em relação a PIB



Cota-parte ICMS São Paulo (em milhões de R\$)



Região	FPM	FPE	IPI-Exp	Fundeb	FCO/ FNE/FNO	Total	% não distribuído
Nordeste	21.978.879.037	29.576.720.516	2.402.886.664	9.352.545.747	5.900.187.178	68.212.729.128	35,9%
Sudeste	19.135.539.502	4.780.987.228	14.287.832.551	15.392.154.159	-	54.491.296.686	28,7%
Sul	10.755.883.887	3.675.947.727	6.850.200.885	5.055.391.722	-	27.160.895.432	14,3%
Norte	5.341.583.679	14.303.495.987	1.755.449.512	3.519.729.434	1.966.729.059	26.720.518.572	14,1%
Centro- Oeste	4.411.058.603	4.042.414.909	1.022.740.151	2.210.046.142	1.966.729.059	13.528.945.638	7,1%
Total	61.622.944.708	56.379.566.367	26.319.109.762	35.529.867.204	9.833.645.297	190.115.385.456	100%

Fonte: Tribunal de Contas da União, 2013, p.12



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
 CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
 RIBEIRÃO PRETO/SP

IMPACTO MÉDIO DAS DESONERAÇÕES NOS MUNICÍPIOS POR REGIÃO AO ANO

REGIÃO	DESO/RECEITA TOTAL
NORDESTE	4,15%
NORTE	3,7%
CENTRO-OESTE	3,03%
SUDESTE	2,2%
SUL	2,8%



APÓS 10 ANOS, POR QUE TRATAR DISSO?



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

RESPOSTA AS CRISES (POLÍTICAS OU ECONÔMICAS) CONTINUAM SER AS DESONERAÇÕES

NOVA RODADA DE DESONERAÇÕES

- CIDE DOS COMBUSTÍVEIS
- DESONERAÇÃO DE ICMS DO DIESEL (COMBUSTÍVEL CORRESPONDE A 33% DE TODO O ICMS DO BRASIL)



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

Perspectivas

DOIS CAMINHOS PODEM SER TRILHADOS PARA SUPERAÇÃO DESTES DESAFIOS:

1. A REFORMA TRIBUTÁRIA :

- **ACABARIA COM A SOBREPOSIÇÃO E REGRESSIVIDADE TRIBUTÁRIA**
- **DESONERARIA CONSUMO E PRODUÇÃO**
- **PROMOVERIA EQUIDADE**
- **NO CASO MUNICIPAL PODERIA CORRIGIR ALGUMAS ASSIMETRIAS**



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

Perspectivas

2. OS MUNICÍPIOS UTILIZARAM DE SUA REAL CAPACIDADE TRIBUTÁRIA :

- **AUMENTO DA AUTONOMIA E DA INDEPENDÊNCIA FINANCEIRA DOS MUNICÍPIOS FRENTE AOS DEMAIS ENTES FEDERATIVOS**
- **FORTALECIMENTO DO MUNICÍPIO.**



70 SGPSP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

Alternativas:

REVISÃO DE LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

ATUALIZAÇÃO DOS VALORES DE TAXAS

MODERNIZAÇÃO DOS PROCESSOS TRIBUTÁRIOS



70 SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP

OBRIGADO.

CONTATO:

RAPHATORREZAN@HOTMAIL.COM

(16) 981114908



70^o SGESP
SEMINÁRIO DE GESTÃO PÚBLICA FAZENDÁRIA
CONTABILIDADE • CONTROLADORIA • ORÇAMENTO • FINANÇAS • TRIBUTAÇÃO
RIBEIRÃO PRETO/SP